

■  
Założenia do gminnego planu  
zaopatrzenia w ciepło, energię  
■ elektryczną i paliwa gazowe –  
■ prezentacja poradnika

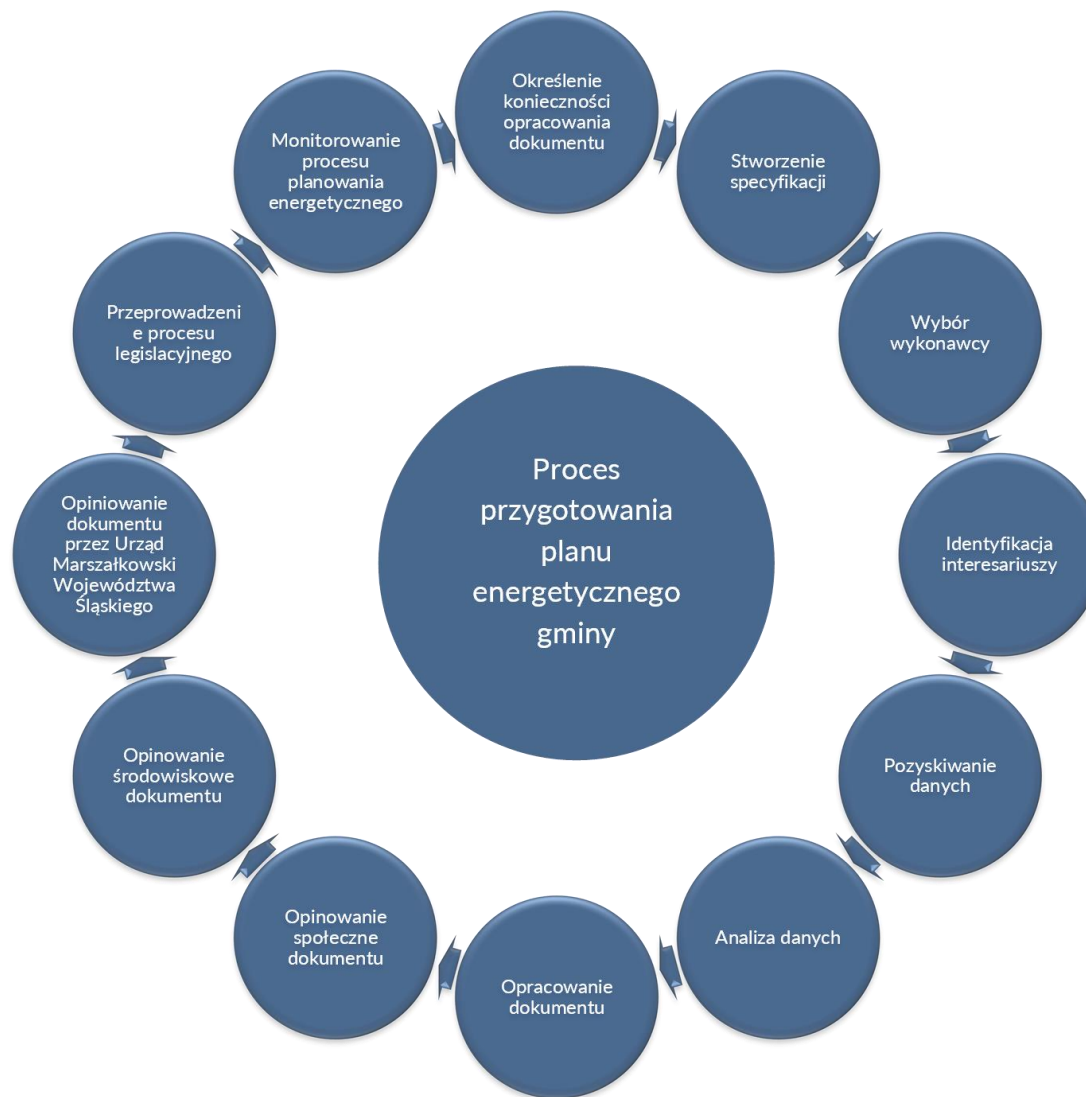
— **inSilesia**

# Poradnik dla gmin dot. Planowania energetycznego

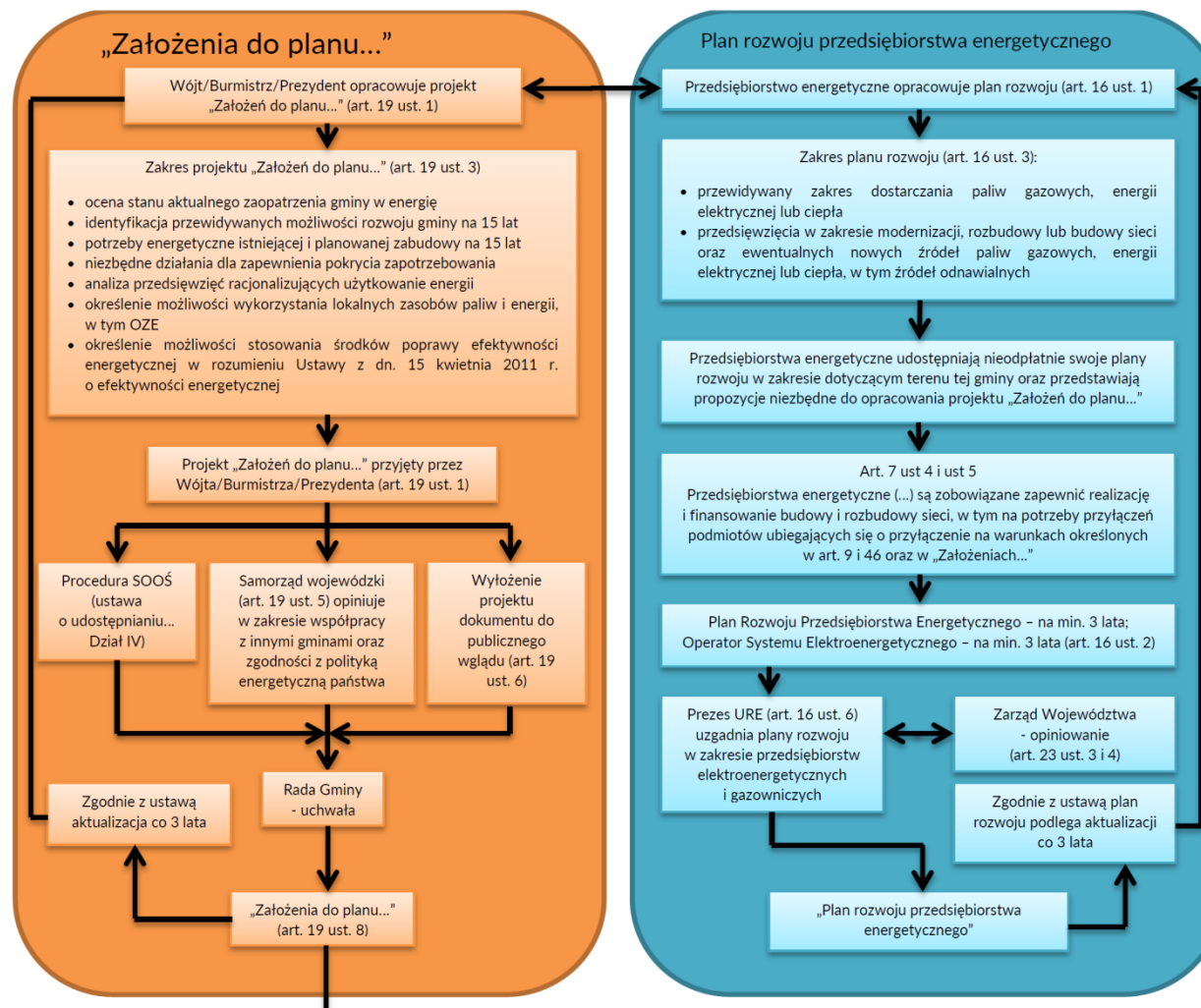


- **Wymagania prawne**
- **Wymagany i rekomendowany zakres dokumentów**
- **Opis procesów i procedur związanych z planowaniem energetycznym**
- **Przykłady i dobre wzory**
- **Dostępne narzędzia**
- **Partycypacja interesariuszy**
- **Harmonizacja**
- **Wymagania wobec wykonawców**

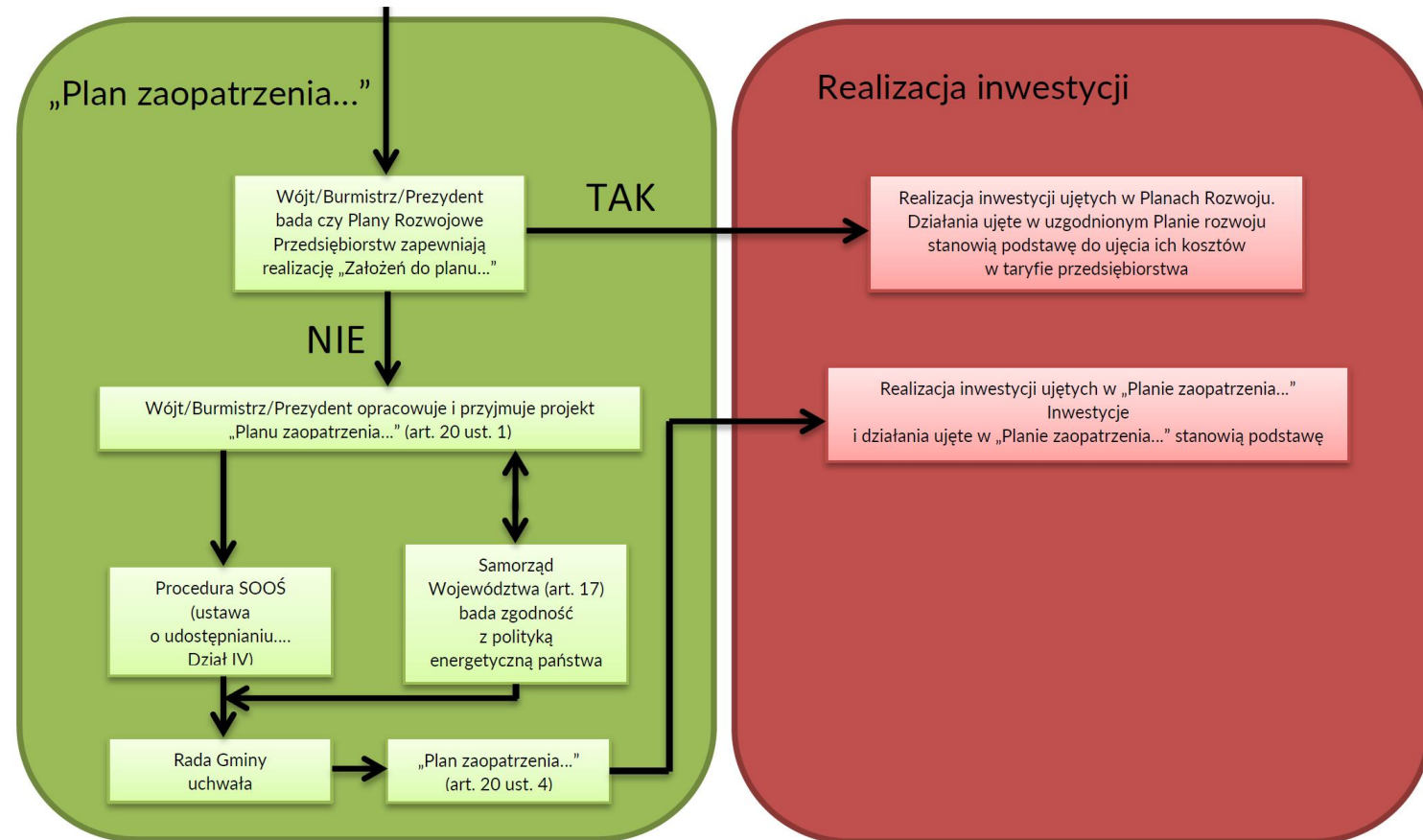
# Proces przygotowania planu energetycznego gminy



# Schemat procesu legislacyjnego związanego z planowaniem energetycznym



# Schemat procesu legislacyjnego związanego z planowaniem energetycznym



## Jakie działania podjąć zanim przystąpimy do procesu planowania ...

---

- Przegląd dokumentów planistycznych.
- Przegląd zasobów informacyjnych.
- Identyfikacja źródeł danych.
- Identyfikacja celów i obszarów problemowych w gminie.
- Przegląd struktury organizacyjnej.
- Prognoza zaopatrzenia w energię terenów rozwojowych w gminie.
- Określenie interesariuszy (w tym uwzględnianie społeczeństwa).
- Określenie potencjalnych zdarzeń (procedur, opinii itp.), których realizacja powinna być odniesiona do planu energetycznego.
- Przegląd planów gmin sąsiednich.

# Jakie działania podjąć zanim przystąpimy do procesu planowania ...

## Identyfikacja źródeł danych – Grupy użytkowników energii i zakres pozyskiwanych danych

Lp.	Grupa użytkowników	Ilość poszczególnych użytkowników	Uzasadnienie potrzeby
1.	Odbiorcy mieszkaniowi scentralizowanych systemów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe: <ul style="list-style-type: none"><li>- budynki jednorodzinne</li><li>- budynki wielorodzinne spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych</li><li>- budynki wielorodzinne własności gminy</li></ul>	<p>Cała grupa łącznie</p> <p>Odbiorcy reprezentujący min. 75% zużycia energii (licząc narastająco od największego odbiorcy do najmniejszego)</p> <p>100% budynków</p>	<p>Ograniczenie z uwagi na liczbę odbiorców</p> <p>Budowa i realizacja programu zwiększenia efektywności energetycznej w gminie</p> <p>Budowa i realizacja programu efektywności energetycznej gminnych budynków mieszkalnych</p>

## Identyfikacja celów i obszarów problemowych w gminie

Są to:

- Wysoka jakość środowiska.
- Bezpieczeństwo energetyczne.
- Akceptacja społeczna działań gminy w zakresie energetyki, w tym tworzenie warunków dla zdrowego życia mieszkańców, akceptowalne koszty zaspokajania potrzeb energetycznych, solidarność na rzecz warunków życia przyszłych pokoleń.
- Aktywizacja lokalnej społeczności, tworzenie warunków do inicjowania i realizacji lokalnych inicjatyw.

## Przegląd struktury organizacyjnej

Przed przystąpieniem do sporządzenia planu energetycznego dobrze jest sprawdzić, jakie dokumenty posiadają w swoich zasobach poszczególne wydziały/komórki organizacyjne i czy są w stanie je udostępnić (ewentualnie w jakim czasie). Przykłady danych, o które może pytać osoba odpowiedzialna za wstępne rozpoznanie danych do planu energetycznego zostały przedstawione w załączniku 3.

### Określenie potencjalnych zdarzeń (procedur, opinii itp.), których realizacja powinna być odniesiona do planu energetycznego

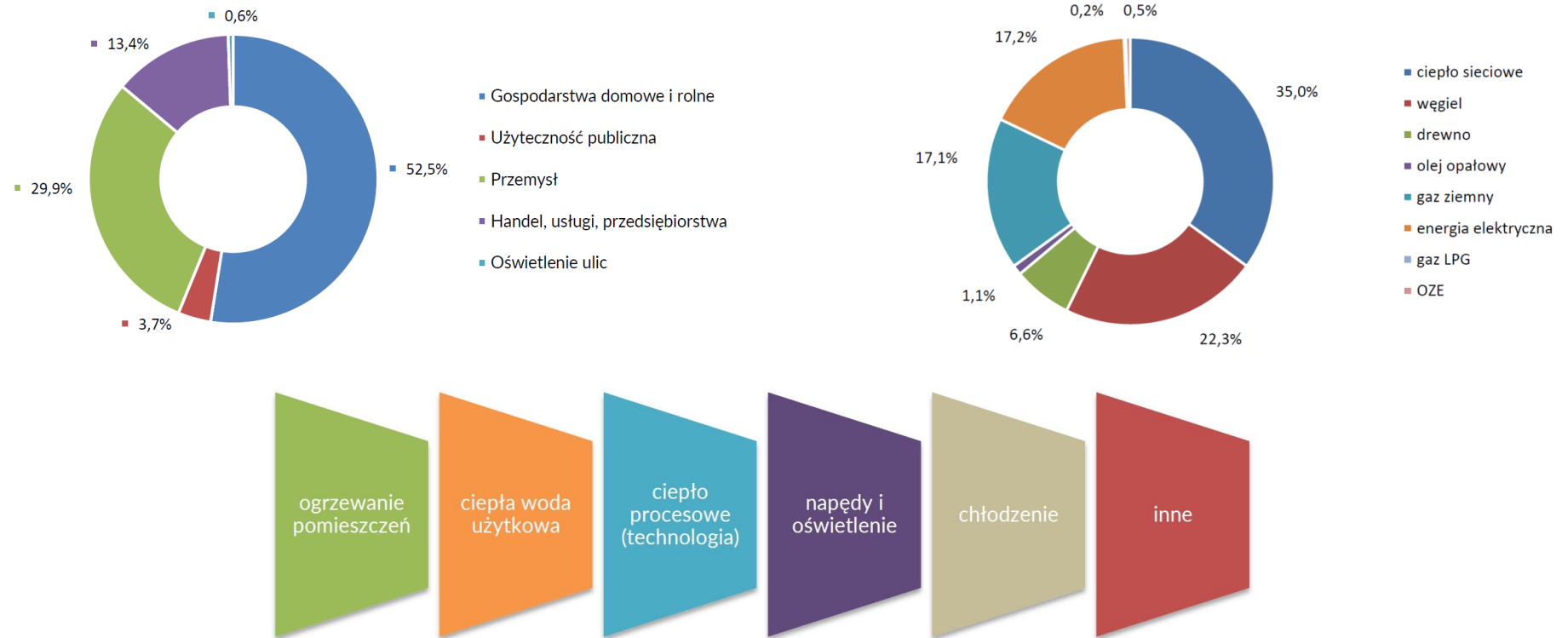
- Sporządzenie planu energetycznego wiąże się zwykle z następującym harmonogramem:
- sporządzenie projektu planu energetycznego – do 6 miesięcy od rozpoczęcia prac,
  - uzyskanie kompletu opinii z RDOŚ i PWIS do planu energetycznego (w tym do prognozy oddziaływania na środowisko) – do 8 miesięcy od rozpoczęcia prac,
  - uwzględnienie ewentualnych uwag instytucji opiniujących (w tym do prognozy oddziaływania na środowisko), uwzględnienie wniosków, zastrzeżeń i uwag do „Projektu założeń...” w ramach konsultacji społecznych wynikających z Ustawy prawo energetyczne – do 10 miesięcy od rozpoczęcia prac.

Proces planowania energetycznego jest zatem działaniem długotrwałym, dodatkowo może wystąpić jego wydłużenie z przyczyn niezależnych od gminy lub wykonawcy.

Istnieje możliwość skrócenia tego czasu poprzez zoptymalizowanie działań gminy. Wymaga to jednak dużej wiedzy i umiejętności osoby nadzorującej proces planowania energetycznego w zakresie aktywnej współpracy z organami wydającymi opinie oraz wykonawcą planu.

# Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Zakres minimalny

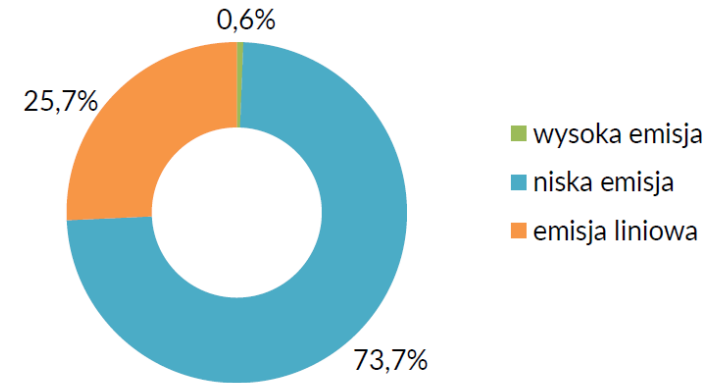
## Bilans energetyczny dla stanu istniejącego (z uwzględnieniem przemysłu, transportu i OZE)



# Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Zakres minimalny

---

## Bilans emisji zanieczyszczeń do atmosfery (z uwzględnieniem emisji gazów cieplarnianych)



Ocena lokalnego potencjału zaspakajania potrzeb energetycznych (lokalne zasoby OZE: energetyka rozproszona, samowystarczalność energetyczna gminy, klastry energii, mikroinstalacje; energia z odpadów; efektywność energetyczna: nowe budynki; źródła kogeneracyjne - CHP)

# Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Zakres minimalny

---

## Prognozy rozwoju

Rekomenduje się, aby prognoza zaopatrzenia w energię obejmowała co najmniej sieciowe nośniki energii (ciepło sieciowe, gaz ziemny i energię elektryczną) i składała się z przynajmniej trzech scenariuszy rozwoju (np. najmniej korzystny, optymalny czy rekomendowany, najbardziej korzystny).

## Ocena bezpieczeństwa energetycznego dla stanu istniejącego i potrzeb rozwojowych

Główny nacisk w zakresie oceny bezpieczeństwa energetycznego należy położyć na ocenę systemu ciepłowniczego w zakresie jednostek wytwórczych i infrastruktury energetycznej. Ponadto wykazane w „Założeniach do planu...” rezerwy występujące w infrastrukturze ciepłowniczej, elektroenergetycznej oraz gazowniczej mogą stanowić potencjał do wykorzystania w gminie (np. w przypadku występowania rezerw w stacjach redukcyjno-pomiarowych umożliwi podłączenie nowych odbiorców do systemu

# Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Zakres minimalny

---

Tworzenie „Założeń do planu...” powinno wyjść nie od działań, na które kieruje *explicite* Ustawa Prawo energetyczne, a od celów jakie gmina przez plan zamierza osiągnąć.

Potencjalna współpraca z innymi gminami nie powinna być traktowana jako przymus wynikający z prawa, ale szansa dla sąsiadujących gmin na wspólne zmniejszenie kosztów ponoszonych za energię oraz zminimalizowanie negatywnego oddziaływania na środowisko.

## Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko

„Przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie (...), energetyki, (...), opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko”<sup>5</sup>.

## Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Zakres rekomendowany

---

- Koszty (akceptacja społeczna) i ochrona odbiorcy wrażliwego (ubóstwo energetyczne), koszty po stronie gminy i społeczeństwa, źródła finansowania zewnętrznego (województwo, UE itp.)
- Rozwój systemu ciepła sieciowego
- Rozwój systemu gazowniczego
- Rozwój systemu elektroenergetycznego
- Poprawa jakości środowiska (w szczególności powietrza)
- Elementy adaptacji do zmian klimatu
- Elektromobilność

# Zakres realizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – Aktualizacja założeń do planu ...

---

Należy zaznaczyć że zgodnie z Ustawą prawo energetyczne opracowanie na etapie jego tworzenia nosi nazwę „Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla gminy ...”. Oznacza to, że aktualizowany dokument powinien być na tym etapie nazwany „Projektem aktualizacji założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla gminy ...”, a po uchwaleniu będzie nosił nazwę „Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla gminy ...”. W tym przypadku warto zaznaczyć w dokumencie, że jest aktualizacją wcześniej uchwalonych „Założeń do planu...”.

„Założenia do planu...” należy sporządzać dla obszaru gminy co najmniej na okres 15 lat. W praktyce oznacza to, że prognozy zaopatrzenia w energię powinny być wykonane na okres 15 lat. Brak jednak szczegółowych wytycznych w tym zakresie w Ustawie prawo energetyczne. Rekomenduje się zatem wykonanie prognozy w dokumencie na okres 15 lat od planowanego roku ich uchwalenia. Ze względu na niepewność kiedy „Założenia do planu...” będą uchwalone zaleca się, aby horyzont prognoz energetycznych w dokumencie sięgał większego okresu niż 15 lat (np. 18 lat). Należy również uwzględnić perspektywę zawartą w Polityce energetycznej Polski.

**Przyjmując taką interpretację Prawa energetycznego, „Założenia do planu...” aktualizuje się co najmniej raz na 3 lata, przyjmując za każdym razem nowy, przesunięty w czasie o trzy lata, 15-letni horyzont do prognoz energetycznych. Błędne jest tworzenie „Założeń do planu...” raz na 15 lat i tworzenie tzw. małych aktualizacji bez przesuwania horyzontu prognoz o kolejne 3 lata.**

„Plan zaopatrzenia...” nie jest dokumentem obligatoryjnym dla gminy, ale powinien być opracowany tylko wtedy, kiedy plany choć jednego z przedsiębiorstw energetycznych nie są zbieżne z planami gminy. Odpowiedź czy jest wymagany „Plan zaopatrzenia...” powinna być zawarta w opracowanych wcześniej „Założeniach do planu...”. **Z punktu widzenia prawa nie można zatem tworzyć „Planu zaopatrzenia...” bez wykazania tej konieczności w uchwalonych „Założeniach do planu...”. W przypadku sporządzenia „Planu zaopatrzenia...” rekomenduje się uzyskanie opinii Urzędu Marszałkowskiego, zwłaszcza iż poprzez analogię do planów miejscowych dokument ten staje się prawem miejscowym.**

Ponadto należy pamiętać, aby nie tworzyć „Planu energetycznego...” wyłącznie dla jednego, sieciowego nośnika energii, ale dla wszystkich sieciowych nośników, nawet wtedy gdy brak zbieżności planów gminy i przedsiębiorstwa energetycznego dotyczy jednego nośnika (np. ciepła sieciowego).

Ustawa dopuszcza tworzenie „Planu zaopatrzenia...” dla wybranego obszaru gminy.

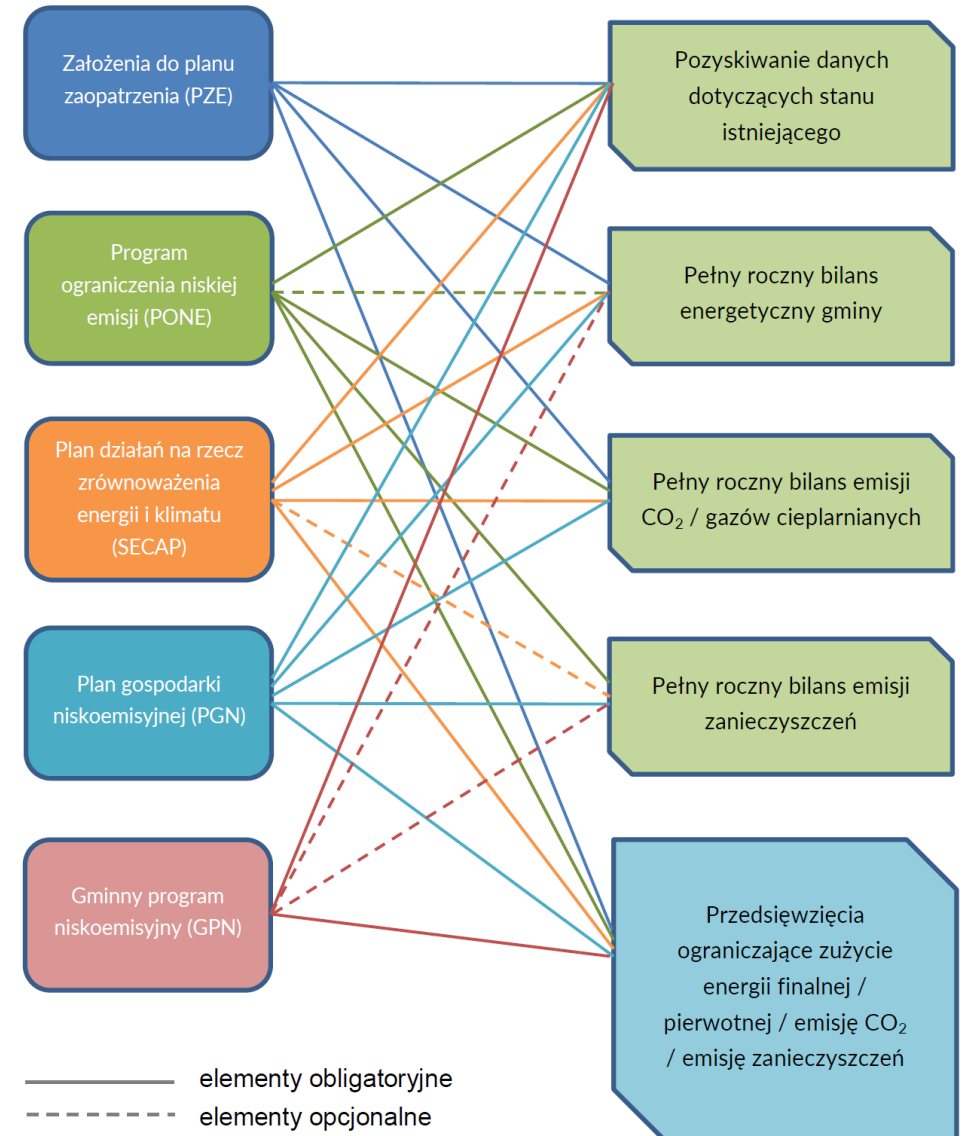
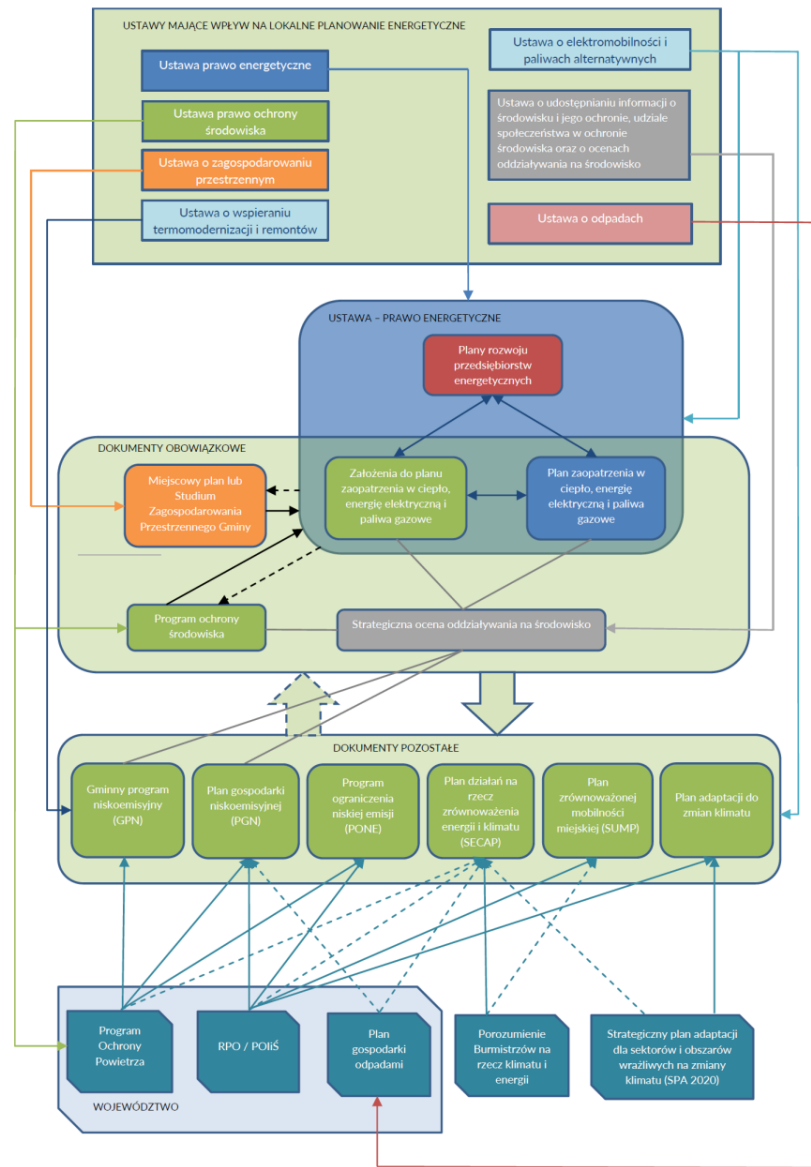
Praktykowane jest tworzenie „Planu zaopatrzenia...” łącznie z planem miejscowym obejmującym fragment gminy. Należy jednak zaznaczyć, że w tym przypadku również musi to wynikać z uchwalonych „Założeń do planu”.

- Kwestionariusze
- Systemy informacji geograficznej
- Bazy danych o budynkach / nośnikach
- Modele
- Stacje pomiarowe zanieczyszczeń

### Partycypacja społeczna, zaangażowanie interesariuszy

- Ustalenie roli interesariuszy
- Grupy partycypacyjne
- Harmonogram zaangażowania
- Udział społeczeństwa w zakresie wynikającym z Ustawy  
Prawo energetyczne
- Udział społeczeństwa w zakresie OOŚ dla dokumentu

# Harmonizacja założeń do planu zaopatrzenia oraz PGN/ SE(C)AP/ SUMP/ PONE/ GPN



Trzyletni ustawowy tryb aktualizacji Założeń do planu można wykorzystać jako szansę na aktualizację zarówno Planu gospodarki niskoemisyjnej (PGN), jak również Planu działań na rzecz zrównoważenia energii i klimatu (SECAP), pozwalając nie tylko na przegląd stopnia realizacji działań przewidzianych w poszczególnych planach, lecz także ich synchronizację i harmonizację. Wykonanie bilansu energetycznego stanowi długotrwały proces trwający co najmniej kilka miesięcy, więc wykonanie go wspólnie dla kilku opracowań może przynieść realne oszczędności w rozumieniu zasobów ludzkich, czasowych i finansowych.

- Przykładowy SIWZ
- Tabela sprawozdawcza
- Lista do samodzielnej oceny zasobów gminy
- Benchmarking miast na prawach powiatu
- Zestawienie dokumentów wpływających na proces planowania energetycznego
- Zestawienie przykładowych / możliwych działań inwestycyjnych związanych z poprawą efektywności energetycznej w obiektach użyteczności publicznej

## Dziękuję za uwagę

Mariusz Świader  
Główny specjalista



Województwo  
Śląskie



Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego  
Departament Gospodarki i Współpracy Międzynarodowej  
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice  
tel. +48 32 77 40 623  
tel. kom. +48 501 406 956  
[mariusz.swiader@slaskie.pl](mailto:mariusz.swiader@slaskie.pl)  
[slaskie.pl](http://slaskie.pl)